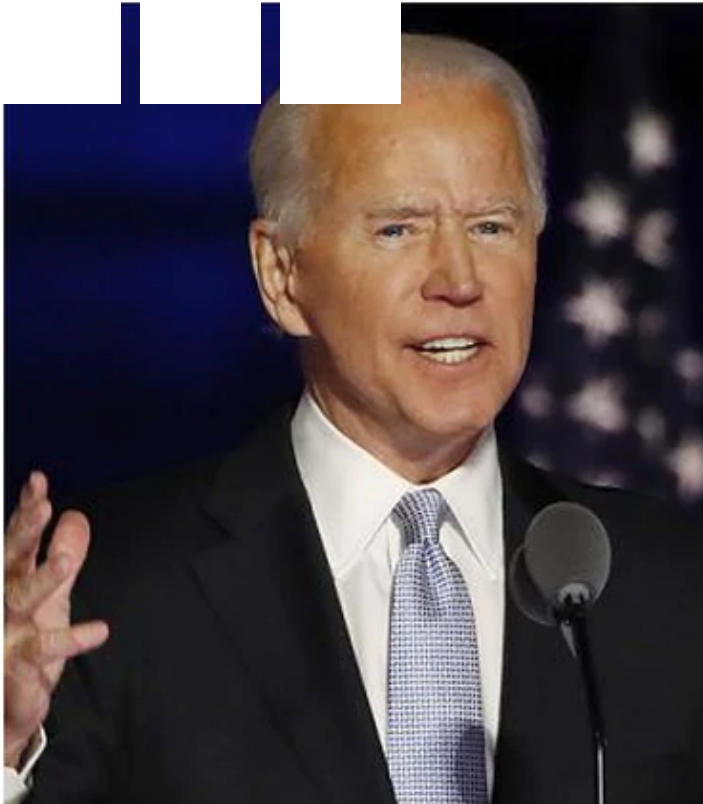


美國選後新局評析6之1 | 因應美中台新局 進取吧！台灣（林夏如）

出版時間：2020/11/08 21:00

更新時間：2020/11/08 21:41



新一屆美國拜登（圖左）政府的外交態勢非常關鍵，台灣應該主動參與塑造美國全新的對中國政策。示意圖，合成照片

圖片來源：蘋果新聞網

前言：美國大選結果揭曉，拜登擊敗川普出任下一屆美國總統，無論是選舉過程或選後國際新的情勢變化，都值得民主台灣正視。《蘋果》特別邀請名家深入探討，以饗讀者。

林夏如 / 美國維吉尼亞大學訪問教授、布魯金斯學會非常駐資深研究員、台灣TCA人才循環大聯盟資深顧問

美國大選對亞太和國際局勢影響甚鉅，而台灣的政治、經濟利益和國家安全都與美國外交政策密切相關。在中美貿易戰與新冠肺炎疫情的背景之下，台灣朝野對此次美國大選爭論不斷。如今拜登已宣布準備入主白宮，未來台美關係將往何處去？

川普政府的對中政策已反映出美國跨黨派政策圈子對中國立場達成了一致，即本世紀以來對中國採取的外交政策並未能保護美國的國家利益，美國需要制定全新的外交戰略。平心而論，川普政府的確做出了相應的調整，對中國發起貿易戰和推動「印太戰略」都顯現有別於傳統的政策導向，華府友台程度也在同期攀升至高點。藉此，台灣在對外經貿、國防和外交領域都有所斬獲。

然而川普的經貿政策並不能如當初承諾的，將製造業留在美國並創造本土就業，美國對中國的貿易逆差也不見縮減。華府至今尚在激辯新的對中政策，這是一個關乎美國未來數十年對外政策走向的大課題。川普上任之後成功地破了「舊」，卻沒有立「新」。

應參與塑造美對中政策

更重要的是，日趨緊張的中美關係已經讓亞洲各國感到不安，擔心自身成為大國政治的犧牲品。目前台灣看似中美「脫鉤」初期的大贏家，但這未必長久。新一屆美國政府的外交態勢非常關鍵，它可以奠定美國未來數十年對中國、亞洲及全球的戰略。台灣不應被動地等待各方塵埃落定，而應該主動參與塑造美國全新的對中國政策。

台灣有積極作為的理由。眾所周知，幾乎所有亞洲國家在當前都面臨著「中國兩難」：一方面，中國是區域內最大的經濟體，擁有廣闊的市場和資本，意謂著巨大的經濟合作潛力；另一方面，中國又在外交、軍事和政治越來越咄咄逼人，影響到域內各國利益。在面對「中國兩難」時，台灣以有限的迴旋空間面

臨著最為嚴峻的國際現實威脅，不僅要為自身的利益審慎抉擇，更要為亞洲其他相同處境的國家提供政策借鑑。這才真正是最近國際上開始了解的#TaiwanCanHelp。

台灣更有積極作為的本錢。台灣社會是華人民主政治的典範。中國長年累月的資訊戰攻勢，讓台灣整體鍛煉出強健的反滲透機制。在席捲全球的新冠肺炎疫情中，台灣也向全世界展現了一個成熟的民主社會如何在防疫、經濟發展和人民自由間取得平衡。以上種種，都讓台灣更有實力與美國及在有相同價值取向的自由民主國家與社會，進行全方面的合作，共同建構亞太新秩序。

新一屆美國政府籌組之際，台灣應當採取更主動的姿態。相較於川普，拜登政府可能更注重國際政治的調和鼎鼐，與盟友共同面對全球性的挑戰。已經啟動的中美脫鉤進程不太可能逆轉，未來世界或將呈現兩個截然不同的價值取向陣營，雙方各有一套經濟發展模式、社會治理規範與科技應用標準。台灣所屬的自由主義陣營需要在全方位的競爭中證明，民主自由的價值能夠承受疫情和逆全球化的考驗。台灣需要讓美國社會各界感受到，「美台友善」的動力絕不僅僅來自國家黨派路線之契合，也不止局限於經濟和安全的利益考量，更源自兩國人民在理念和價值觀上產生的共鳴。

台灣是亞洲最多元開放的社會之一。我上個月與眾多攜親帶友的家庭共同參加同志大遊行，見證了台灣的包容與魅力。台灣亟需把進步主義思潮轉化為友好的政策，尤其是要吸納移民融入台灣社會。當前，眾多香港專業人才正在尋找海外發展機遇，台灣正可以對他們伸出雙手。最近蔡總統在國安會議上提出要爭取美國跨黨派持續支持對台灣的民主與自由，這將有賴台灣各界持續推動「價值觀外交」，尤其是與美國在非官方層面的交流互動。

在此基礎上，台灣更需要在未來世界格局裡面找到合適的戰略定位。台灣必須繼續努力推動與美國的經貿談判和與其他國家的雙邊協議，促進「新南向政

策」，更要躋身多邊的《跨太平洋夥伴全面進步協定》（CPTPP）。台灣需要開拓和深耕更廣泛的對外關係，才能在外交中掌握更多籌碼。只有當台灣成為包括美國、日本和其他亞洲經濟體在內之共同市場的一部分時，才能真正擺脫對中國的資本與市場的依賴，而長期耕耘低成本製造業的血汗台商也才能在中美脫鉤的大趨勢中生存。

台灣要在新的國際局勢中有所貢獻並得到國際社會的認同和支持，必須軟硬實力兼備。在政治層面，台灣需要展現出民主制度的韌性，抵禦中國的侵蝕。在軍事層面，台灣需要持續強化自身的國防力量，時刻警惕中國的威脅。在經濟層面，台灣也要進一步開放封閉的金融體系，讓創業者能實踐自己的創新與夢想。台灣過時的教育系統更需要大刀闊斧的改革，並與國際社會接軌，實現國內外人才流動與循環。

為跨越高收入陷阱闢路

追根究柢，台灣發展面臨的困境即是我正在研究的「高收入陷阱」問題：隨著經濟騰飛的時代落幕，台灣的經濟成長與薪資水準陷入停滯，低息環境與金融化浪潮加速了資產膨脹，社會所得分配不均，債務問題更加嚴重。年輕一代失業率攀高，求職的困難和無法負擔的高房價讓年輕人越來越晚婚也不生孩子。高齡少子的人口老化趨勢讓社會福利和醫療體系持續承壓，加重了年輕人的負擔。

面對「高收入陷阱」的國家不僅是台灣，日韓歐美各國都正受此困擾。儘管台灣在這次全球疫情爆發時表現亮眼，我們卻不能沾沾自喜而止步不前。新常態下，各國都面臨著前所未有的挑戰與機遇，也都在尋求跨入發展新階段的路徑。台灣不能再寄託於複製過去的成功，而應加速產業多元化，改革教育體制，讓社會不同階級的人都有更多機會，實現具有包容性的發展。因此，當前台灣最需要的是優質的政策討論，為台灣的前途凝聚共識，為跨越高收入陷阱闢出一條路，在國際上展現出台灣的實力。